

Praktické problémy dvouступňových řízení při vymezení kvalifikace

V rámci některých zadávacích řízení v režimu zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, v platném znění (dále jen "ZVZ"), především v užším řízení, se v praxi často setkáváme s nedostatečným vymezením kvalifikačních předpokladů požadovaných ze strany zadavatelů.

Např. v rámci profesního kvalifikačního předpokladu dle § 54 písm. b) ZVZ (oprávnění k podnikání) zadavatel uvede, že požaduje doložit doklady o oprávnění k podnikání v rozsahu odpovídajícím předmětu veřejné zakázky. Dále však již nespecifikuje, která konkrétní oprávnění k podnikání požaduje doložit (zadavatel zřejmě předpokládá, že potenciální dodavatelé, tj. obchodní společnosti a jiní podnikatelé, jsou dostatečně odborně způsobilí a tedy sami ví, která oprávnění k podnikání mají doložit, aby pokryli celý předmět veřejné zakázky).

O obdobný případ se jedná v případě požadavků zadavatele na předložení certifikátu systému řízení jakosti ve smyslu § 56 odst. 4 ZVZ, kdy zadavatelé velmi často vymezi minimální úroveň tohoto technického kvalifikačního předpokladu pouze požadavkem na doložení certifikátu systému řízení jakosti v rozsahu předmětu veřejné

zakázky a opět již dále nespecifikují oblast, kterou by měl certifikát pokrývat.

Vymezení kvalifikačních předpokladů

Pokud je daná veřejná zakázka zadávána v otevřeném zadávacím řízení či ve zjednodušeném podlimitním řízení, pak se uchazeči s výše uvedeným požadavkem zadavatele zcela jistě určitým způsobem vypořádají, neboť při prokazování jednotlivých kvalifikačních předpokladů vyjdou z vymezení předmětu veřejné zakázky, tak jak jej zadavatel popsal v zadávací dokumentaci.

Problémy však mohou nastat, pakliže se výše uvedené nedostatečné vymezení zadavatelem požadovaných kvalifikačních předpokladů objeví v případě použití užšího řízení, jednacího řízení s uveřejněním, popř. soutěžního dialogu, tj. v případě použití těch druhů zadávacího řízení, kde předkládají zájemci ještě před samotným podáváním nabídek žádosti o účast v zadávacím řízení, v rámci nichž prokazují zadavatelem požadované kvalifikační předpoklady.

Vzhledem k tomu, že ve lhůtě pro doručení žádosti o účast nemají zájemci k dispozici zadávací dokumentaci, která ve smyslu

§ 44 odst. 1 ZVZ vymezuje předmět veřejné zakázky v podrobnostech nezbytných pro zpracování nabídky a požadavky zadavatele na plnění veřejné zakázky, a dále nemají v této fázi zadávacího řízení možnost prohlídky místa plnění, jsou zájemci v daný okamžik odkázáni pouze na informace uvedené zadavatelem v oznámení o zahájení zadávacího řízení či případně v kvalifikační dokumentaci. Oba tyto dokumenty jsou však podle mého názoru z hlediska informací o předmětu veřejné zakázky často nedostatečné, neboť dávají zájemcům pouze rámcové informace.

V oznámení o zahájení zadávacího řízení je pro vymezení předmětu zakázky vyčleněna pouze jedna kolonka s omezeným počtem znaků, tj. bod II.1.5) Stručný popis zakázky, který obsahuje místo pouze pro celkem 3000 znaků. V kvalifikační dokumentaci se pak podle § 50 odst. 2 ZVZ zpracovávají požadavky na prokázání kvalifikace a vymezení předmětu plnění veřejné zakázky se zde zadavatel zpravidla vůbec nevěnuje.

Příklad praktických problémů v užším řízení

Zadavatel tedy např. uveřejní oznámení o zahájení užšího zadávacího řízení na rozsáhlou stavební veřejnou zakázku, jejímž předmětem bude výstavba či rekonstrukce silnice. Z oznámení o zahájení zadávacího řízení uveřejněného v Informačním systému o veřejných zakázkách se zájemci dozví pouze rámcovou informaci o předmětu plnění veřejné zakázky. Pokud se týká vymezení předmětu veřejné zakázky prostřednictvím CPV kódu (Common Procurement Vocabulary), pak i zde zadavatelé ve většině případů v oznámení o zahájení zadávacího řízení neuvedou všechny potřebné CPV kódy, které by pokryly celý předmět veřejné zakázky. V oznámení o zahájení zadávacího řízení tedy zadavatel např. vymezi předmět plnění jako výstavbu či rekonstrukci silnice v konkrétním úseku a v konkrétní délce v kilometrech. V rámci požadavků na profesní kvalifikační předpoklady ve smyslu § 54 písm. b) ZVZ pak zadavatel pouze uvede, že požaduje doložit doklady o oprávnění k podnikání v rozsahu odpovídajícím předmětu veřejné zakázky, a dále již nespecifikuje, která konkrétní oprávnění k podnikání tím myslí.

